

Ontploffbare Stoffen

november 2007

Inleiding

Het beleidsveld ontploffbare stoffen valt uiteen in drie clusters:

- ontploffbare stoffen en munitie van Defensie,
- ontploffbare stoffen en munitie voor civiel gebruik,
- vuurwerk.

Hieronder vindt u meer informatie over het beleid voor de opslag van alle soorten ontploffbare stoffen en een overzicht van de activiteiten van de directie Externe Veiligheid voor de eerste twee clusters (zie verder het informatieblad vuurwerk).

Beleid voor de opslag van ontploffbare stoffen

Wettelijk kader

Het beleid voor de opslag van ontploffbare stoffen is nog niet in een wettelijke regeling vastgelegd. Wel verzond de staatssecretaris van VROM op 19 juli 2006 een circulaire aan gemeenten en provincies, waarin het beleid is vastgelegd. Daarbij verzocht hij de circulaire te gebruiken bij de vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer en bij het opstellen van bestemmingsplannen.

Basis en uitgangspunten

De basis voor het veiligheidsbeleid voor de opslag van ontploffbare stoffen is de Nato-richtlijn AASTP-1 (Allied Ammunition Storage and Transportation Publication) en het eind jaren '80 geformuleerde beleid voor opslag van munitie bij Defensie (circulaire Van Houwelingen). Dit beleid gaat uit van maximale veiligheid door het hanteren van effectafstanden. Bij het hanteren van effectafstanden is het maximaal optredende effect bepalend, niet de kans dat dit effect optreedt.

Reikwijdte

Het beleid van het hanteren van effectafstanden geldt voor bestaande en voor nieuwe situaties. In nieuwe situaties mogen in het geheel geen kwetsbare bestemmingen binnen de effectafstand aanwezig zijn. Bij bestaande situaties kan dit echter niet altijd voorkomen worden: het proces dat dan in gang wordt gezet, wordt hieronder beschreven. De kwetsbare bestemmingen waarover overeenstemming bestaat, zijn: woningen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en dergelijke alsmede kantoren en fabrieken.

De formules en tabellen om de aan te houden effectafstanden te bepalen, zijn afgeleid van (overgenomen uit) de AASTP-1. Per subklasse worden andere formules en dus andere afstanden gehanteerd. Voor de subklasse 1.1 (massa-explosief) gelden de grootste afstanden. Voor deze subklasse geldt tot 6.000 kg een minimale afstand van 400 meter voor woonbebouwing. Voor hoeveelheden van minder dan 500 kg geeft de AASTP-1 geen adviezen, maar laat dit aan de nationale overheden over. In het kader daarvan heeft het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) een advies uitgebracht over aan te houden afstanden voor hoeveelheden tussen 50 kg en 500 kg. Deze afstanden zijn ontleend aan de Explosive Materials Code (NFPA496) van de National Fire Protection Association NFPA 495 en de Ammunition and Explosives Safety Standard (DOD 6055-9-STD)

Saneren van bestaande situaties

Wanneer in een bestaande situatie wordt vastgesteld dat kwetsbare bestemmingen op een kleinere afstand dan de effectafstand aanwezig zijn, is de eerste stap na te gaan wat het feitelijke risico in die situatie is. Daartoe wordt een risicoanalyse opgesteld, waarin het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) worden berekend.

Wanneer wordt voldaan aan de normen daarvoor (PR 10-6; GR de Fn-curve), dan is die bestaande situatie toelaatbaar. Worden de normen echter overschreden, dan moet het bevoegd gezag, in overleg met alle betrokken partijen, kiezen uit een van de volgende oplossingen:

- de hoeveelheid explosieven wordt verminderd,
- de opslag van explosieven wordt opgeheven, of
- de kwetsbare bestemming die een te hoog risico loopt, wordt verwijderd.

Beleidsmatig bestaat er geen voorkeur voor één van deze opties.



Activiteiten directie EV

Ontploffbare stoffen en munitie van Defensie

Onder deze noemer verricht de directie EV de volgende activiteiten.

- Zij verleent vergunningen op grond van de Wet milieubeheer voor onder meer inrichtingen waar Defensie ontploffbare stoffen en munitie opslaat. Bij haar afweging betreft zij de gevolgen voor de externe veiligheid.
- Zij wikkelt een munitieactieprogramma af. Met dit programma brengt zij de feitelijke EV-situatie rond de opslagplaatsen voor ontploffbare stoffen en munitie van Defensie in kaart, stelt zij waar nodig verbetering voor en voert die deels zelf uit.
- Zij voert een meer fundamentele discussie met Defensie over het EV-toetsingskader dat voor Defensie geldt.

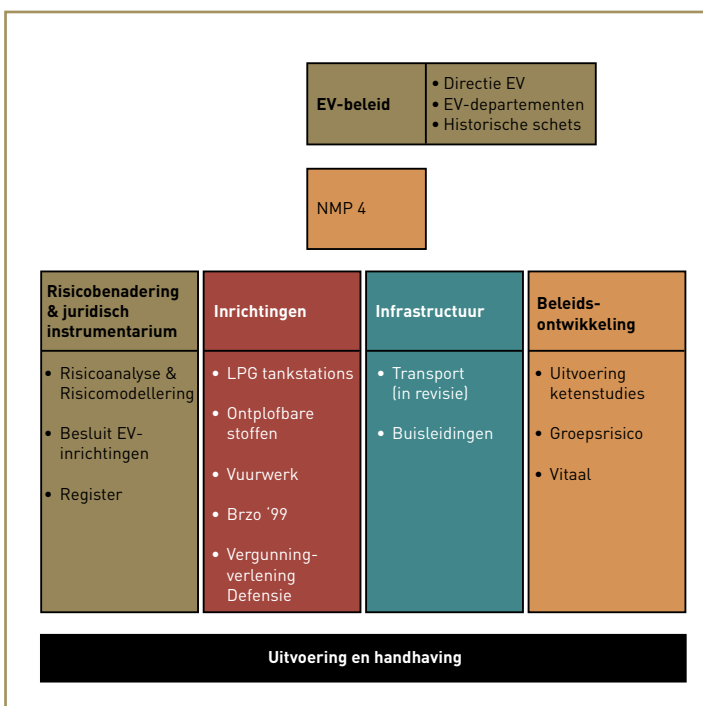
Ontploffbare stoffen voor civiel gebruik

Onder deze noemer verricht de directie EV de volgende activiteiten.

- Zij formuleert beleid voor de opslag van ontploffbare stoffen voor civiel gebruik.
- Zij verleent vergunningen voor het overbrengen van explosieve stoffen naar het buitenland; deze taak is vastgelegd in de Wet explosieven civiel gebruik (Wecg).
- In het verlengde van de Wecg voert zij en volgt zij de discussie over de Richtlijn EC/93/15 en implementeert zij zo nodig in EU-verband gemaakte Richtlijnen of Verordeningen.
- Zij implementeert de wijziging van de Seveso II-richtlijn in het Brzo '99.

Informatiebladen

Dit is een informatieblad uit een serie van het ministerie van VROM over het externeveiligheidsbeleid in Nederland. Dit informatieblad valt in de categorie inrichtingen. Er zijn vijf informatiebladen in deze categorie. Een informatieblad over **vergunningverlening** externe veiligheid voor defensie inrichtingen; **LPG-tankstations**, de inrichtingen met **ontploffbare stoffen** (defensie, civiel en **vuurwerk**) en **Brzo-inrichtingen**. Het **Brzo 1999** is een uitvloeisel van de Europese **Seveso II-richtlijn**. Alle Brzo bedrijven vallen onder het Besluit EV-inrichtingen. In het plaatje hiernaast is te zien welke informatiebladen er nog meer zijn.

**Contactpersoon**

Rob Duba

Telefoon: (31) 70-339 4064

E-mail: directie.externeveiligheid@minvrom.nl**Nuttige websites:**www.vrom.nl/externeveiligheid.

Hier vindt u ook informatie over andere externe veiligheids-
onderwerpen en kunt u zich gratis abonneren op de twee-
maandelijkse digitale nieuwsbrief 'Externe Veiligheid'.

www.brzo99.nlwww.groepsrisico.nlwww.infomil.nl (speciaal voor gemeenten en provincies)www.relevant.nl (voor ev-professionals)www.risicokaart.nl



Dit is een publicatie van: **Ministerie van VROM**
→ Rijnstraat 8 → 2515 XP → Den Haag → www.vrom.nl

Ministerie van VROM →

staat voor ruimte, wonen, milieu en rijksgebouwen. Beleid maken, uitvoeren en handhaven.

Nederland is klein. Denk groot.

